

Oggetto: riepilogo elementi essenziali progetto di servizio ai sensi dell'articolo 41 comma 12 del D.lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di smaltimento mediante valorizzazione della frazione organica dei rifiuti urbani FORSU del Comune di Pioltello (MI)

L'appalto ha per oggetto l'assegnazione del servizio di smaltimento mediante valorizzazione della frazione organica dei rifiuti urbani - FORSU - provenienti dalla raccolta differenziata del territorio di Pioltello (MI).

In particolare verrà individuato l'impianto in grado di recuperare materia e/o energia la cui attività di recupero dovrà essere desunta dagli atti autorizzativi.

I rifiuti che verranno conferiti sono identificati col codice EER 20.01.08 e derivano:

- dalla raccolta "porta a porta" presso utenze domestiche e non domestiche;
- dalle aree mercatali;
- da alcune "grandi utenze" presenti sul territorio comunale.

Potrà essere conferito il rifiuto con codice EER 20.03.02 per i soli rifiuti organici provenienti dai mercati.

Dal presente appalto sono escluse le fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti che sono poste in carico all'appaltatore dei servizi di igiene urbana del Comune.

Al fine di garantire un controllo diretto sulla qualità del servizio, sono escluse inoltre dal presente appalto:

- le attività di intermediazione e commercio di rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi di cui alla categoria 8 dell'Albo Gestori Ambientali;
- le operazioni di smaltimento elencate all'Allegato B della parte IV del D.Lgs.152/2006 e ss.mm.ii., quali quelle dirette in discarica;

L'oggetto dell'appalto è identificato ai seguenti CPV:

- 90513000-6 Servizi di trattamento e smaltimento di rifiuti urbani e domestici non pericolosi, principale;
- 90514000-3 Servizi di riciclo dei rifiuti, secondario.

Il prezzo unitario a base di gara pari a 52,00 €/ton è stato determinato a seguito di una attività di benchmark condotta sui prezzi unitari di aggiudicazione nell'anno 2024 disponibili sul mercato.

La quantità di rifiuti da smaltire, pari a 3.170 ton/anno, deriva da una stima del fabbisogno complessivo del Comune condotta sulla base di informazioni tratte da dati storici, descritti nella relazione tecnico-illustrativa del progetto, e ipotesi di evoluzione del fabbisogno nel periodo di erogazione del servizio stesso.

La durata del contratto è prevista di 48 mesi decorrenti dalla data indicata dal verbale di consegna del servizio.

E' prevista una variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, e quindi pari ad euro 131.872,00, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni. In tal caso il Comune può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste e l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del Contratto

Sono previste clausole di revisione prezzi, di rinegoziazione e che in casi eccezionali, il Contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

Alla luce di quanto sopra l'importo a base di gara, derivante dalla moltiplicazione del fabbisogno oggetto di affidamento (ton di rifiuti) pari a 3.170 per il prezzo unitario a base di gara pari ad 52,00 €/ton, tenendo conto delle opzioni quantificabili sopra indicate è contenuto nella tabella seguente:

IMPORTO A BASE DI GARA IVA 10% esclusa	
Importo unitario €/ton	52,00
Tonnellate/anno	3.170
Importo posto a base di gara 48 mesi €	659.360,00
Oneri rischi da interferenza €	0,00
Costi della manodopera €	152.160,00

VALORE GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO IVA 10% esclusa	
Importo posto a base di gara 48 mesi €	659.360,00
importo quinto d'obbligo in caso di variazione in aumento €	131.872,00
Valore Globale Stimato €	791.232,00

Il costo della manodopera è stato determinato sulla base di un benchmark storico a disposizione della Stazione Appaltante.

Il CCNL di riferimento applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto (individuandolo tra i contratti in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolto dall'impresa anche in maniera prevalente) è "Gomma e Plastica - Industria"

CAM applicabili: il Decreto Ministeriale 23 giugno 2022 del Ministero della Transizione Ecologica denominato "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, della pulizia e spazzamento e altri servizi di igiene urbana, della fornitura di contenitori e sacchetti per la raccolta dei rifiuti urbani, della fornitura di veicoli, macchine mobili non stradali e attrezzature per la raccolta e il trasporto di rifiuti e per lo spazzamento stradale" non contempla le fasi di smaltimento del rifiuto pertanto per l'individuazione dei CAM sono state date alcune indicazioni all'interno delle specifiche tecniche contenute nel capitolato.

Le fonti di finanziamento dell'appalto sono quelle proprie dell'Ente.

White list: il servizio oggetto dell'appalto rientra in una delle attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui al comma 53, dell'articolo 1, della Legge 6 novembre 2012, n. 190.

Non suddivisione in lotti: l'appalto non viene suddiviso in lotti funzionali in quanto le prestazioni oggetto dello stesso, per la loro unicità, non sono in alcun modo scindibili. Inoltre, date le caratteristiche del servizio, si ritiene che l'unicità del lotto risponda ad esigenze di efficienza, economicità e buona amministrazione e che un unico interlocutore possa garantire i migliori livelli prestazionali.

Clausola sociale: non si applica la clausola sociale per scarsa incidenza della manodopera nel processo di produzione.

Requisiti di capacità tecnico professionale:

esecuzione negli ultimi tre anni (2021, 2022, 2023) di servizi analoghi al trattamento della frazione organica dei rifiuti con recupero di materia e/o energia per un totale di rifiuti complessivo annuo minimo di 3.170 tonnellate;

possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 o equivalente almeno nella gestione di impianti di trattamento della FORSU EER 200108 derivante dai rifiuti urbani residui analoghi settori di accreditamento;

possesso di valutazione di conformità delle proprie misure di gestione ambientale – norma UNI EN ISO 14001:2015 o equivalente almeno nella gestione di impianti di trattamento della FORSU EER 200108 derivante dai rifiuti urbani residui analoghi settori di accreditamento.

Requisiti di esecuzione:

Gli impianti di destinazione dei rifiuti, propri o di terzi dell'operatore economico, sia il principale che il sostitutivo in caso di fermo impianto, dovranno essere in possesso dell'Autorizzazione in corso di validità prevista dal D.Lgs.152/2006 e ss.mm.ii. per l'esercizio e gestione. Per l'impianto principale l'autorizzazione dovrà essere in corso di validità alla data prevista di inizio del servizio e pertanto al 01/12/2024.

L'impianto principale dovrà attuare attività di recupero di materia e/o energia, quale criterio minimo ambientale, mediante il trattamento della FORSU con processi aerobici e/o anaerobici;

Dagli atti autorizzativi si dovranno desumere le attività di recupero materia e/o energia.

Anomalia dell'offerta

Se il numero di offerte ammesse è pari o superiori a cinque, sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano un ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata mediante il metodo A dell'allegato II.2 del codice. Resta inteso che la Stazione appaltante si riserva la facoltà di sottoporre a verifica un'offerta che, in base a qualsivoglia specifico elemento, appaia anormalmente bassa.

Nel caso in cui la migliore offerta appaia anormalmente bassa secondo quanto indicato sopra, sarà valutata sotto l'aspetto della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità.